

## **СОЗДАНИЕ СОВРЕМЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ПЕРИФЕРИЙНЫХ РАЙОНОВ СЕВЕРА КАК НЕОБХОДИМОЕ УСЛОВИЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И СЕЛЬСКОЙ ТЕРРИТОРИИ**

Поступательное и устойчивое развитие сельскохозяйственного производства на территории периферийных районов Крайнего Севера возможно лишь при наличии производственной инфраструктуры и объектов социальной сферы. Ключевой проблемой в периферийных районах остается неразвитость социальной инфраструктуры, которая не способствует коренному улучшению условий жизни сельских жителей. Развитие социальной инфраструктуры обеспечивает непосредственное удовлетворение потребностей человека, влияет на его трудовую деятельность, общественно-политическую и духовную жизнь, отношения в семье и быту.

Для сельских территорий Республики Коми характерна концепция населения людности свыше 200 человек. Как указывалось выше, средняя людность сельского населенного пункта в 2013 году составляла в Республике Коми 287 человек, в Усть-Цилемском районе – 350, Койгородском – 400, Усть-Куломском – 423, Ижемском – 548 человек. Только в таких и более крупных населённых пунктах экономически целесообразно создание и функционирование объектов социальной сферы, таких как общеобразовательные школы, детские дошкольные учреждения, поликлиники и другие. При более низкой численности деревень и сел, объекты социальной сферы будут иметь меньшие размеры, однако их социальная роль при этом не только не уменьшается, но даже приобретает ещё более высокую общественно-политическую значимость, так как их ликвидация означает быстрое сокращение количества семей с детьми и трудоспособного населения, постепенное умирание населённого пункта. Одновременно это ведёт к выбытию из оборота земель сельскохозяйственного назначения, что в масштабе страны грозит потерей

продовольственной, а затем и геополитической безопасности государства. Опыт всех стран свидетельствует, что государство обязано взять на себя все расходы на социальную сферу и строительство дорожной сети, чтобы обеспечить первичные условия для освоения территории, по сути, создать плацдарм для жизни и деятельности людей в сельской местности.

В настоящее время, из-за слабой или отсутствующей инфраструктуры, обеспеченность социальными благами сельского населения периферийных районов значительно ниже, чем городского. Из-за отсутствия полноценной социальной инфраструктуры и тяжелых, крайне неблагоприятных природно-климатических условий региона, за последние 50 лет количество сельских населенных пунктов в этих районах сократилось в 1,5 раза (с 1054 до 720 ед.), сотни деревень ушли в небытие или находятся на грани исчезновения. По итогам переписи населения 2010 г. количество сельских населенных пунктов без населения, например, в Удорском районе составило 7, или 19 % от данного показателя по республике. В периферийных районах среднегодовой темп снижения населения за 1991-2013 гг. составил 1,7 %, в городской местности – 1,5 %. Среди удаленных районов наибольшее сокращение населения произошло в Троицко-Печорском районе, где темп снижения 3,1 % и Усть - Куломском муниципальном образовании 1,9 %.

Исторически существующая неблагоприятная ситуация для комплексного развития небольших сёл в России на протяжении последних десятилетий дополняется остаточным принципом финансирования мероприятий по развитию социальной и инженерной инфраструктуры. Глубокий кризис села усугубил это положение. Если ранее колхозы и совхозы использовали для этих целей собственные средства, то ликвидация хозяйств привела к потере даже этих скромных источников развития инфраструктуры. Также надо учитывать, что комплексное развитие сельских территорий требует высокого уровня затратности, присущей

мелкодисперсному характеру сельского расселения, который всегда будет типичен для сельских территорий.

Устойчивое развитие сельского хозяйства в регионах Крайнего Севера и его периферийных районах будет возможно, наряду с успешным сельскохозяйственным производством, только при хорошо развитой социальной и инженерной инфраструктуре. При этом первичным звеном, при прочих равных условиях, является создание надёжной транспортной системы при современных дорогах с твёрдым покрытием.

Для периферийных районов сегодня характерны значительные расстояния от сел до центров, плохое качество дорог и недостатки транспортного обслуживания в сельской местности в сочетании с высокой дороговизной платы за проезд.

При решении дорожно-транспортной проблемы надо руководствоваться следующими принципами:

1. Населённые пункты, независимо от численности постоянных жителей, должны иметь надёжную транспортную сеть (дороги, мосты, плавсредства и др.). Наличие дорог с твёрдым или гравийным покрытием обеспечивает возможность доставки любой социальной услуги человеку и позволяет осваивать всю данную территорию.

2. Населённые пункты, независимо от численности постоянных жителей, должны иметь ежедневную транспортную связь (автобус, речной катер, воздушное сообщение и т.д.). При таком положении каждый человек может реализовать свои возможности и обеспечить свои потребности во всех материальных, социальных и духовных благах. При этом на деле реализуется принцип равенства людей в обществе и предоставляется примерно одинаковая возможность реализовать свои права в любом населённом пункте страны.

3. Населённые пункты, независимо от численности постоянных жителей, должны находиться в зоне медицинского обслуживания данной территории. Это значит, что при наличии развитой инфраструктуры

каждый житель отдалённого села в течение нескольких часов может рассчитывать на оказание качественной медицинской помощи высококвалифицированными специалистами.

4. Населённые пункты, независимо от численности постоянных жителей и имеющие детей школьного возраста, должны иметь постоянную связь со школой (средней или неполной средней). Наличие хороших дорог, независимо от времени года, должно гарантировать ежедневное движение школьных автобусов и перевоз школьников на занятия и после них на расстояние до 20-30 км в течение 1 часа.

Исследования этой проблемы показали, что строительство дорог и создание сельской инфраструктуры в стране осуществляется в зависимости от наличия бюджетных средств и утверждённых государственных или региональных программ. Поскольку ресурсы государства очень ограничены, то полное решение социальных проблем села может быть реально достигнуто лишь через несколько десятилетий, однако оно в любом случае должно быть осуществлено. В противном случае никогда не будет обеспечен комфортный уровень жизни сельского населения, страна не будет иметь развитого сельского хозяйства, не будет достигнута продовольственная независимость и безопасность государства. В этом примере для нас должны являться страны Западной Европы и США, где практически каждый населённый пункт и хутор связаны дорогами с твёрдым покрытием. Именно поэтому в перспективе дороги с твёрдым покрытием должны быть проложены ко всем без исключения населённым пунктам.

Особенностью периферийных районов Республики Коми является переплетение интересов лесопромышленного комплекса и сельских населённых пунктов региона в отношении дорог с твёрдым покрытием. При этом дороги должны обеспечивать длительное воздействие на полотно тяжёлой техники (лесовозы, трейлеры, большегрузные МАЗы и Камазы). Это должно найти подтверждение в проектах новых дорог.

Поскольку одним из условий устойчивого развития села является

производственная и социальная инфраструктура, мы в своих исследованиях и расчётах руководствовались возможностью поэтапного создания всей инфраструктуры, ориентируясь на реально выделяемые региону средства до 2020 года. Однако это является лишь начальным этапом реализации всей проблемы, поскольку выделяемых на эти цели средств очень мало

Мы полностью разделяем позицию член-корр. РАН Л.В Бондаренко, что «к сожалению, порочная практика ущемления непосредственных интересов человека-работника перенесена на новую Государственную программу, составной частью которой является ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года». И далее «во-первых, из-за отсутствия современной системы социальных стандартов для обустройства сельских поселений, во-вторых, по причине жёстких финансовых ограничений, при которых стала бы очевидной большая дистанция между планируемым и нормативным уровнем развития села» [1].

«Учитывая особенности сельского расселения и образа жизни в общей системе социальных стандартов, как минимальных, гарантируемых государством, так и целевых, рассчитанных на перспективу, необходимо выделять сельский блок». Как далее пишет Л.В. Бондаренко «низкий уровень государственной поддержки сельских территорий, консервация больших различий в уровне и качестве жизни городского и сельского населения не позволяют обеспечить устойчивое поступательное развитие села и подрывают трудоресурсную базу роста АПК» [1].

Решение глобальных задач развития сельского хозяйства и территорий периферийных районов несомненно найдут отражение в перспективных планах развития Республики Коми, но в ближайшей перспективе мы руководствовались реальными финансовыми ресурсами и обязательным решением проблем, без которых дальнейшее существование сельских населённых пунктов проблематично.

Исследования состояния транспортной сети периферийных районов

Республики Коми показали, что первостепенной задачей является строительство дороги, протяжённостью около 1200 км на сумму 960,0 млн. руб.

Строительство дорог позволит обеспечить беспроблемный вывоз сельскохозяйственной продукции с местного рынка на республиканский рынок, а также изделий, которые будут производиться в подсобных хозяйствах, сельскохозяйственных организациях в зимнее время (народный промысел или вспомогательное производство), транспортировка различного товаров как с периферийных районов, так и для них. Строительство дорог также позволит развиваться лесопромышленному комплексу, добыче полезных ископаемых (горючие сланцы, нефть, неметаллические полезные ископаемые) в периферийных районах, переработке сельскохозяйственной продукции, в том числе и оленины.

Развитие транспортной инфраструктуры сельских территорий должно сопровождаться улучшением дорожно-транспортного обслуживания населения путем обеспечения сельских населенных пунктов постоянным круглогодичным автобусным сообщением.

Хорошая дорожная сеть кардинально изменит отношение населения к мегаполису проживания, обеспечит мобильность передвижения людей, будет способствовать развитию всех составляющих социальной и производственной инфраструктуры, закреплению людей на этих территориях. Последнее даст мощный толчок развитию досуга населения, развитию мобильной связи и интернета, малому предпринимательству.

Первоочередными основными направлениями улучшения инженерной инфраструктуры являются: улучшение водоснабжения, теплоснабжения и электроснабжения производственных предприятий и населения, повышение качества и надежности этих услуг.

Анализ состояния социальной сферы периферийных районов показал, что необходимо не только привести в порядок имеющиеся объекты

социальной инфраструктуры, но и построить новые, чтобы обеспечить население сельских населённых пунктов минимумом социальных благ.

Первой и важнейшей задачей для населения является строительство жилья. Поскольку ветхое и аварийное жильё в периферийных районах составляет четверть всего фонда, то необходимо довести объёмы строительства до уровня 50-60 тыс. кв. м в год (уровень 1990 года). Это позволит своевременно заменять ветхое жильё и обеспечить остальное население новыми квартирами или индивидуальными домами. Так как низкое материальное положение преобладающей части населения периферийных районов Республики Коми не позволяет воспользоваться системой ипотечного кредитования жилищного строительства, то государство обязано своими силами строить жильё, которое затем может выкупаться населением. При этом необходима для каждого района программа обеспечения жильём молодых семей и молодых специалистов.

Комфортность проживания в сельской местности, наряду с другими составляющими, обеспечивается возможностью своевременного получения медицинской помощи. Медицинские учреждения в среднем по стране территориально доступны только для 49,4 % сельского населения, для 40 % они труднодоступны, а для 9 % они недоступны.

Основным направлением развития сельского здравоохранения в периферийных районах является обеспечение всеобщей (то есть 100-процентной) доступности бесплатной квалифицированной первичной, скорой и специализированной медицинской помощи, а также строительство новых и реконструкция существующих больниц, фельдшерско-акушерских пунктов и амбулаторий, аптечных пунктов.

Оказание медицинской помощи сельскому населению осложняется значительной протяженностью территории, низкой плотностью населения, недостатком хороших автомобильных дорог, а в связи с резким повышением тарифов на транспортные услуги все более недоступными для жителей села становятся городские больницы и поликлиники. Повышение уровня

смертности в основном связано с низким уровнем медицинского обслуживания, более широкой распространенностью алкоголизма, высоким уровнем смертей от несчастных случаев, самоубийств, убийств. Высокая смертность лиц в трудоспособном возрасте оказывает неблагоприятное воздействие на формирование и состав трудовых ресурсов. Так, в 2010 году преждевременные потери сельского населения трудоспособного возраста в периферийных сельских районах составили 45 % общего числа умерших, преобладающая часть которых – мужчины 82 %. Их смертность ежегодно почти в четыре раза превышает смертность женщин.

Эти причины являются серьезной угрозой для обеспечения устойчивого развития сельских территорий - снижение уровня замещения лиц пенсионного возраста сельской молодежью, которой на селе очень мало. Наблюдается интенсивное снижение не только демографического, но и трудового потенциала сельского населения, их старение.

Длительная жизнь любого населённого пункта возможна лишь при постоянном воспроизводстве рабочей силы, то есть при определённом уровне рождаемости. Это предполагает наличие в населённом пункте детских садов, школ, медицинских и культурно-бытовых учреждений, или возможности получить эти услуги в ближайших посёлках или городах. Школы и обучение детей являются важной частью социальной составляющей сельской местности.

Появление в системе образования, так называемого, дистанционного обучения создаёт иллюзию, что оно может заменить традиционное школьное обучение, а это даст возможность отказаться от строительства школ в небольших по численности деревнях и посёлках. Однако для этого в первую очередь необходимо каждому ученику иметь персональный компьютер, он обязан владеть техникой работы на нём, необходимо наличие устойчивой и безотказной системы связи, качественного компьютерного обслуживания, хорошего методического и библиотечного фонда, хорошо подготовленных к такой специфике обучения учеников,



высококвалифицированных педагогов в обучающем центре и т.д. Всё это сегодня отсутствует в периферийных районах.

В этих условиях объектами, которые бы реально способствовали устойчивому развитию сельских территорий республики являются только школы. На данный момент времени ведутся переговоры по заключению договора с институтом социально-экономических и энергетических проблем Севера Коми Научного Центра Уральского Отделения РАН, чтобы научно обосновать строительство, где и каких размеров необходимо построить школы.

Исследования социального положения сельских территорий Республики Коми свидетельствуют, что в небольших деревнях нужно иметь обязательно хотя бы начальную школу, а в крупных – среднюю школу. Районный отдел народного образования от лица государства должен обеспечить на территории района доставку учеников из мелких деревень и хуторов к средним или неполным средним школам. Такая практика имеется во многих районах страны и в зарубежных странах, однако реализовать эту идею можно лишь там, где имеются дороги с твёрдым (или гравийным) покрытием.

Составным элементом социальной инфраструктуры являются детские сады, детские ясли и другие дошкольные учреждения. Они должны быть практически в каждом населённом пункте, где имеются дети. Размеры их могут быть самыми разными, и как все социальные объекты их финансирование является прерогативой государства и местных органов власти.

Сегодня село периферийных районов, как никогда раньше, нуждается в культурно-бытовом обустройстве. Вместе с тем число учреждений культуры сокращается. Многие учреждения культуры размещены в приспособленных зданиях, требуют капитального ремонта. Свертывание деятельности учреждений культуры – один из факторов непривлекательности сельского образа жизни, миграции наиболее активной части сельского населения,

увеличения масштабов асоциального поведения.

Для улучшения культурного обслуживания сельского населения периферийных районов необходимо создание в центрах поселений современных технически оснащенных социально-культурных комплексов, включающих клуб, библиотеку, детскую школу искусств, музей, театральные площадки, различные кружки и спортивные секции, что также послужит и сохранению национальной культуры.

Исследования и консультации с ведущими специалистами республиканских и районных органов управления социальной стороны жизни сельских населённых пунктов периферийных районов показали, что необходимо построить в ближайшие 5 лет 30 детских садов вместимостью по 100 чел. и 6 школ по 100 чел. каждая, амбулаторных поликлиник на 50 посещений в смену-20, больниц-5 и киноустановок-10 (табл. 1).

**Таблица 1. Строительство социально-значимых объектов в периферийных районах Республики Коми\***

Группы социальных объектов	Количество, шт.	Вместимость, мест/посещений в смену	Норматив цены строительства, тыс. руб.	Затраты, млн. руб.
Детские сады	30	100	747,32	2241,96
Школы	6	150	923,71	831,339
Больницы	5	200	2836,04	2836,04
Амбулатории	20	50	524,07	524,07
Поликлиники	12	75	1224,49	1102,041
Киноустановки	10	200	650,20	1300,4
Итого	83	-	-	8835,85

Источник: \*Расчеты произведены на основании государственных сметных нормативов (укрупненных нормативов строительства) по строительству объектов народного назначения (образования, здравоохранения и культуры) за 2012 г. с учетом инфляции.

Сумма капитальных вложений на создание этих социально-значимых объектов социальной инфраструктуры периферийных районов составит 8835,85 млн. руб.

Состояние сельской социальной инфраструктуры характеризуется и ярко выраженной территориальной дифференциацией. Ее развитие, размещение объектов в том или ином районе зависят от многих факторов и уровня экономического развития, природных условий, численности и половозрастной структуры населения, его образовательного и профессионального состава, денежных доходов населения.

Исследования социальной инфраструктуры СПК колхоза «Чернутаевский» Удорского района свидетельствуют о хороших перспективах развития хозяйства. Население хозяйства проживает в одном населённом пункте, его численность 259 человек. В селе имеется средняя школа, построенная в 2005 году, детский сад, которые соответствуют численности школьников и детей дошкольного возраста. В селе функционирует амбулатория с аптечным пунктом, дом культуры. Имеется постоянная телефонная связь через АТС района. Электроснабжение обеспечивается постоянной линией электропередач. Населённый пункт связан с районным центром автомобильной дорогой с твёрдым покрытием в течение всего года. Культурно-просветительская работа проводится на базе дома культуры, являющегося одним из очагов поддержки и развития национальных культурных традиций местного коренного населения. Здесь происходит демонстрация фильмов, выступления участников самодеятельности, отмечаются знаменательные даты в жизни Республики Коми и Российского государства, организуются торжественные мероприятия в честь достижений коллектива и знаменательных дат хозяйства «Чернутаевский».

Для обеспечения перспективы развития села и хозяйства, улучшения бытовых условий жизни населения необходимо строительство водопроводной сети, осуществление газификации села. В настоящее время источниками питьевой воды являются река Мезень и колодцы в каждом дворе. Отопление всех домов села - печное, дровами. Для закрепления молодёжи и привлечения молодых специалистов нужно вести жилищное строительство силами государства (хозяйства, района, республики) не менее 2-3 домов в год. Это обеспечит потребность не только самого хозяйства «Чернутаевский», но и учителей, медицинских и других работников социальной сферы. Капитальные вложения по нормативам строительства составят 10,0 млн. рублей в год.

Аналогичные исследования социальной инфраструктуры СПК

«Вашка» Удорского района также свидетельствуют о хороших перспективах развития этого хозяйства. Население хозяйства также проживает компактно в одном населённом пункте, его численность 512 человек. В селе имеется средняя школа, детский сад, которые полностью соответствуют численности школьников и детей дошкольного возраста. В селе функционирует амбулатория с аптечным пунктом, имеется современный дом культуры. Постоянная телефонная связь обеспечивается через АТС района. Электроснабжение обеспечивается постоянной линией электропередач. Населённый пункт связан с районным центром автомобильной дорогой с твёрдым покрытием в течение всех периодов года. Культурно-просветительская работа проводится на базе дома культуры, являющегося главным очагом поддержки и развития национальных культурных традиций местного коренного населения. В его стенах происходит демонстрация фильмов, выступления участников художественной самодеятельности, отмечаются знаменательные даты в жизни Республики Коми и Российского государства, организуются мероприятия в честь торжественных дат и событий из жизни коллектива хозяйства «Вашка».

Для обеспечения перспективы развития села и хозяйства, улучшения бытовых условий жизни населения необходимо строительство водопроводной сети, осуществление газификации села. В настоящее время источниками питьевой воды являются река Вашка и колодцы в каждом дворе. Отопление всех домов села - печное, дровами. Для закрепления молодёжи и привлечения молодых специалистов нужно вести жилищное строительство силами государства (хозяйства, района, республики) не менее 4-5 домов в год. Это обеспечит потребность не только самого хозяйства «Вашка», но и учителей, медицинских и других работников социальной сферы. Капитальные вложения по нормативам строительства составят около 20,0 млн. рублей в год.

Перспективному развитию села будут способствовать работы по

освоению природных богатств края. Вблизи села имеются залежи полезных ископаемых. Это месторождения строительных материалов (глины, песка, мергеля), горючих сланцев, железной и алюминиевой руды. Создание подсобных производств обеспечит круглогодичную занятость населения и поднимет материальное благополучие населения.

При перспективном социальном переустройстве и развитии инфраструктуры села следует исходить из необходимости комплексного развития сельских территорий в целом. И хотя это связано с увеличением затрат, градостроительная деятельность в сельской местности должна обеспечивать полноценную жизнедеятельность сельского населения, рациональное природопользование, оптимальную территориальную организацию сельскохозяйственного и лесопромышленного производства, планировку и застройку сельских населённых пунктов, формирование полноценной социальной и инженерно-транспортной инфраструктуры.

Решение проблемы социального обустройства села требует межведомственного подхода наряду с долгосрочными целевыми федеральными и республиканскими программами. Ведущая роль в разработке и реализации социально-экономической политики устойчивого развития периферийных сельских районов на региональном уровне принадлежит Министерству экономического развития Республики Коми при тесном взаимодействии с министерствами сельского хозяйства и продовольствия, промышленности и энергетики, здравоохранения, образования, природных ресурсов и охраны окружающей среды, финансов, управлением по занятости населения и другими органами управления республики.

Важными направлениями устойчивого развития сельского хозяйства и сельских территорий периферийных районов и Республики Коми являются выравнивание межотраслевых и межрайонных различий в уровне экономического и социально-культурного развития сельских территорий при бюджетной поддержке государства, широкое участие сельского населения в

планировании, организации и реализации программ устойчивого развития сельских территорий.

1. Бондаренко, Л.В. Научные основы формирования системы стандартов обеспечения сельского населения социальными услугами. М.: ГНУ ВНИИЭСХ, 2013. – С. 78.